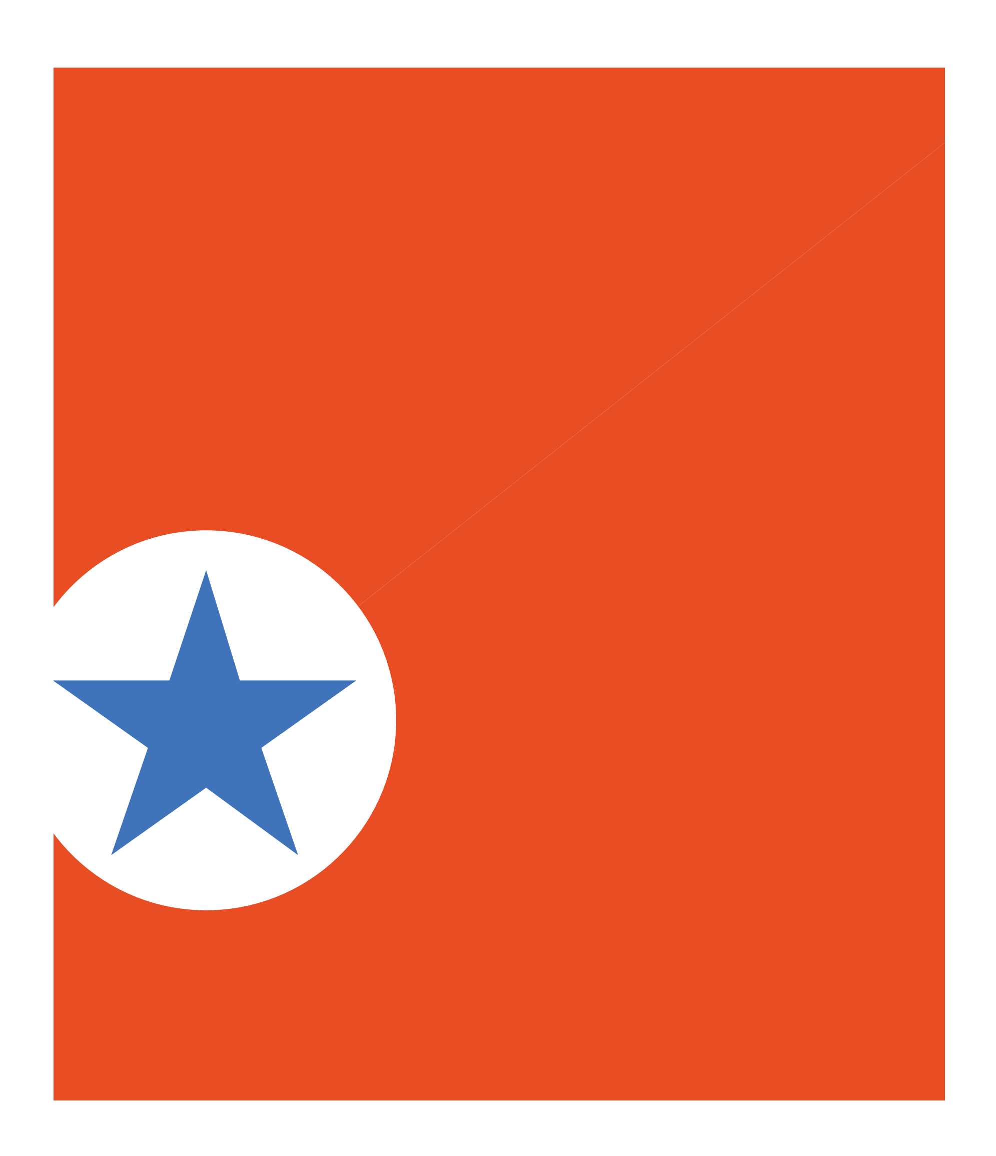
США /// краткий обзор

Выборы



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 1 6/9/16 10:08 AM



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 2 6/9/16 10:08 AM

США /// краткий обзор

Выборы в США



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 2 6/9/16 10:08 AM

Свободные и честные выборы являются краеугольным камнем демократии.



Выборы дают гражданам возможность участия в государственном управлении наиболее фундаментальным образом: они решают, кто будет ими управлять.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 3 6/9/16 10:08 AM



Почему выборы так важны?



Выборы помогают гарантировать мирную, упорядоченную передачу власти от граждан к их избранным представителям – и от избранного должностного лица к его или ее преемнику.

Конституция США дает определенные полномочия национальному (или “федеральному”) правительству и закрепляет другие полномочия за отдельными штатами и народом. Во многих странах национальные органы власти устанавливают политику в области образования и здравоохранения, но в США главную ответственность за эти сферы несут все 50 штатов. Примерами областей, за которые несут ответственность федеральные власти, являются национальная оборона и внешняя политика.

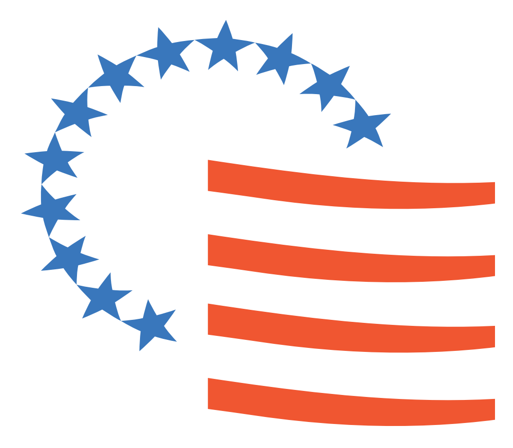
- Калифорнийцы ждут в очереди, чтобы проголосовать на избирательном участке в районе Лос-Анджелеса Венис-Бич 4 ноября 2008 года.

Конституция требует, чтобы каждый штат имел республиканскую форму правления, и запрещает штатам нарушать определенные права (например, “ни один штат не вправе... лишать человека жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры, либо отказывать человеку в своей юрисдикции в равной защите законом”).

Но в остальном штаты обладают значительными полномочиями; американская система может показаться сложной, но она гарантирует, что избиратели имеют право голоса на всех уровнях власти.



Кто имеет право голоса?



Когда Джордж Вашингтон был избран первым президентом в 1789 году, только 6 процентов населения США могли голосовать. В большинстве первоначальных 13 штатов только мужчины-землевладельцы в возрасте старше 21 года имели право голоса.

Сегодня Конституция США гарантирует, что все граждане США старше 18 лет могут голосовать на федеральных (национальных), штатных и местных выборах.

- Единственные избираемые федеральные должностные лица – это президент и вице-президент, а также члены Конгресса, в том числе 435 членов Палаты представителей США и 100 сенаторов.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 6 6/9/16 10:08 AM



Какие государственные должностные лица подлежат избранию?

Конституция США устанавливает требования для кандидатов на федеральные должности, но каждый из 50 штатов имеет собственную конституцию и свои собственные правила в отношении должностей на уровне штата.

Например, в большинстве штатов срок полномочий губернаторов – четыре года, тогда как в других штатах губернатор избирается только на два года. В некоторых штатах судьи избираются, в других – назначаются. Штаты и населенные пункты избирают тысячи должностных лиц – от губернаторов и законодателей штатов до членов школьных советов и вплоть до работников по отлову бродячих собак.

На федеральном уровне избранию подлежат только президент и вице-президент, а также члены Конгресса, в том числе 435 членов Палаты представителей США и 100 сенаторов.



Всякий ли может баллотироваться на политическую должность?



Конституция США устанавливает требования для кандидатов на федеральные должности.

Чтобы быть президентом, человек должен иметь гражданство Соединенных Штатов по рождению*, быть не моложе 35 лет и прожить в США не менее 14 лет. Вице-президент должен отвечать тем же критериям. Согласно 12-й поправке к Конституции США, вице-президентом не может быть человек, пробывший два срока на посту президента.

Кандидатом в Палату представителей США может стать гражданин США не моложе 25 лет, имеющий стаж гражданства не менее семи лет и являющийся законным резидентом штата, который он намерен представлять в Конгрессе. Кандидатом в Сенат может стать гражданин США не моложе 30 лет, имеющий стаж гражданства не менее девяти лет и являющийся законным резидентом штата, который он намерен представлять в Конгрессе.

* Гражданин США по рождению, не нуждающийся в процедуре натурализации.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 8 6/9/16 10:08 AM

Требования к лицам, занимающим федеральные должности

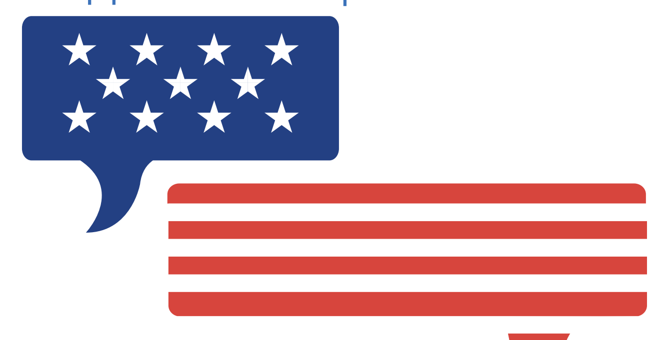


Чиновник федерального уровня должен отвечать определенным требованиям

	Минимальный возраст	Гражданство США, стаж жительства
Президент	35	Гражданин США по рождению; проживание в США в течение 14 лет до выборов
Вице-президент	35	Гражданин США по рождению; проживание в США в течение 14 лет до выборов. Не может проживать в том же штате, что и президент
Сенатор	30	Гражданин в течение 9 лет; должен проживать в том штате, где избирается
Член Палаты представителей США	25	Гражданин в течение 7 лет; должен проживать в том штате, где избирается



Когда проводятся выборы?



Выборы в федеральные органы власти проводятся в четные годы.

Президентские выборы проводятся каждые четыре года во вторник после первого понедельника ноября.

Выборы всех 435 членов Палаты представителей США проводятся каждые два года.

Сенаторы США избираются на шестилетний срок по специальному графику из расчета переизбрания одной трети (или одной трети плюс одного) из 100 мест в Сенате каждые два года. Если сенатор умирает или становится недееспособным в течение срока исполнения служебных обязанностей, могут быть проведены внеочередные выборы в нечетный год или в следующий четный год. Новоизбранный сенатор остается в должности до конца срока полномочий первоначально выбранного сенатора. В некоторых штатах губернатор назначает нового сенатора на остаток первоначального срока.





Сколько раз человек может быть президентом?



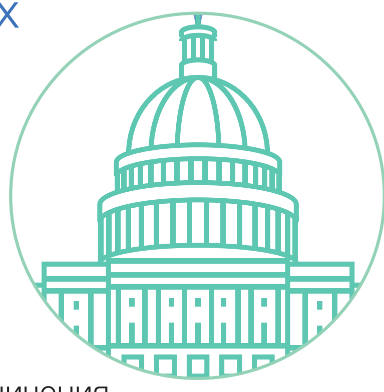
• Белый Дом в Вашингтоне (округ Колумбия) является официальным офисом и резиденцией президента с 1800 года.

После того как первый президент США Джордж Вашингтон отказался баллотироваться на третий срок, многие американцы решили, что два срока на высшем посту – достаточно для любого президента.

Ни один из преемников Вашингтона не пытался избраться на третий срок до 1940 года, когда в период, омраченный Великой депрессией и Второй мировой войной, Франклин Рузвельт выдвинул свою кандидатуру на третий президентский срок и одержал победу. Он был переизбран на четвертый срок в 1944 году и умер в должности в 1945 году. Некоторые люди посчитали, что это слишком длинный срок для удержания президентской власти одним человеком. Поэтому в 1951 году была ратифицирована 22-я поправка к Конституции США, которая запрещает любому лицу избираться президентом Соединенных Штатов более чем два раза.



А как насчет других политических должностей?



Для членов Конгресса нет ограничения сроков пребывания в должности. Для штатных и местных должностей ограничения сроков, если таковые имеются, установлены в конституциях штатов и местных регулирующих документах.

Обе палаты Конгресса США – Палата представителей и Сенат – обладают почти одинаковыми полномочиями, однако механизмы избрания их членов значительно отличаются. По замыслу основателей американской республики, члены Палаты представителей должны быть ближе к народу, выражая его чаяния и стремления. Вот почему отцы-основатели задумали Палату представителей как широкоформатный орган власти, объединяющий депутатов от множества малых избирательных округов, состав которого меняется в ходе частых (раз в два года) выборов.

- Конгресс США состоит из Палаты представителей и Сената.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 12 6/9/16 10:08 AM

Каждому из 50 штатов гарантировано как минимум одно место в Палате представителей.

Остальные места распределяются по штатам пропорционально численности населения. К примеру, население Аляски очень невелико, поэтому в Палате представителей ей принадлежит только одно место. У самого густонаселенного штата Калифорния – 55 мест. Каждые десять лет проводится перепись населения США, и места в Палате представителей перераспределяются между штатами на основании обновленных данных о численности населения.

Каждый штат устанавливает границы своих округов для выборов в Конгресс США. Границы устанавливаются в основном по усмотрению штата, но число граждан в каждом округе должно быть по возможности приблизительно равным. Неудивительно, что когда та или иная партия контролирует правительство штата, она пытается провести границы в пользу собственных кандидатов в Конгресс США.

Члены Сената, по замыслу основателей, представляют более значительные по площади избирательные округа – весь штат – и обеспечивают равное представительство всех штатов в этом органе, независимо от их численности населения. Таким образом, малые штаты обладают в Сенате не меньшим влиянием (по два сенатора от каждого штата), чем крупные.



Обе палаты Конгресса США – Палата представителей и Сенат – обладают почти одинаковыми полномочиями, однако механизмы избрания их членов значительно отличаются.



Выборы на федеральные должности

Выборы на федеральные должности обычно проводятся в четные годы.

Президенты и вице-президенты избираются каждые 4 года. Сенаторы избираются каждые 6 лет. Члены Палаты представителей избираются каждые 2 года.

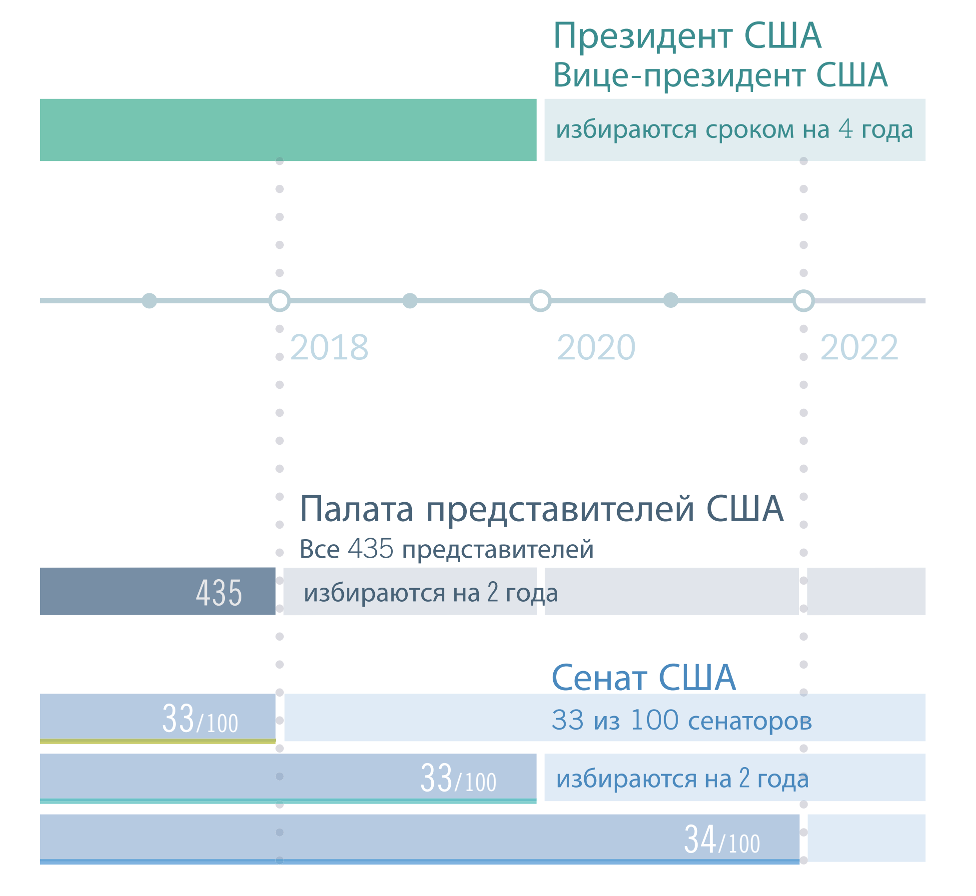
2012
2014
2016
435
435

Президент
Вице-президент

Конгресс США

Член Палаты представителей

Сенатор



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 15 6/9/16 10:08 AM



Почему в Соединенных Штатах только две основные политические партии?



Составители Конституции США не имели в виду возникновение политических партий. Однако по мере расширения избирательных прав и территории страны в западном направлении стали возникать политические партии. К 1830-м годам прочно утвердились и набрали силу две главные партии – Демократическая партия и Партия вигов.

Сегодня в политическом процессе доминируют Демократическая и Республиканская партии – наследницы своих предшественников из XVIII и XIX столетий.

За редким исключением именно из представителей этих двух партий избираются президенты, Конгресс, губернаторы и законодательные органы штатов. С 1852 года президентами страны становились лишь демократы и республиканцы.

- Осел и слон – символы демократов и республиканцев с XIX века.



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 16 6/9/16 10:08 AM





• Каждый президент, начиная с 1852 года, был либо республиканцем, либо демократом.

Редко в каком из 50 штатов избирается губернатор, не представляющий либо Республиканскую, либо Демократическую партию. И в составе как Конгресса США, так и законодательных органов штатов количество независимых депутатов или представителей третьих партий крайне незначительно.

Почему число малых партий так невелико?

Многие политические эксперты указывают на принятую на выборах в Америке систему относительного большинства, при которой побеждает кандидат, собравший больше голосов, чем любой другой, даже если в общей сложности он не собрал большинства поданных голосов. В других странах, где места в законодательных органах распределяются согласно доле голосов, полученных той или иной партией, существует больше стимулов для формирования и участия в выборах малых партий. В американской системе партия может выиграть место только тогда, когда ее кандидат получает наибольшее число голосов. Это затрудняет для малых политических партий задачу победы на выборах.



Что делать тем американцам, которые не принадлежат ни к Демократической, ни к Республиканской партии?



- Некоторые американцы считают, что ни одна из основных партий не соответствует их убеждениям.



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 18 6/9/16 10:08 AM



В последние десятилетия все больше американских избирателей называют себя политически “независимыми”, то есть не связывают себя ни с одной партией.

Тем не менее опросы общественного мнения показывают, что большинство независимых все же тяготеют либо к Республиканской, либо к Демократической партии. Некоторые из них официально вступают в малые политические партии. Независимо от партийной принадлежности или ее отсутствия, все американцы от 18 лет и старше имеют право голосовать на местных, штатных и президентских выборах.



Как двухпартийная система защищает интересы тех американцев, которые не связаны ни с одной из партий? Некоторые американцы считают, что ни одна из основных партий не соответствует их политическим убеждениям и взглядам. В таком случае они могут, например, основать новую партию, желая продемонстрировать популярность своих идей. Так произошло в 1892 году, когда недовольные американцы сформировали Популистскую партию. Ее платформа призывала к прогрессивному подоходному налогу, прямым выборам сенаторов и восьмичасовому рабочему дню. Популистам не удалось выиграть президентские выборы, но крупные партии заметили растущую популярность своего нового конкурента. Демократы и республиканцы начали перенимать многие идеи популистов, и со временем эти идеи стали государственными законами.



Как выбираются кандидаты в президенты?

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 20 6/9/16 10:08 AM



• Демократы размахивают плакатами в поддержку их кандидата в президенты – Барака Обамы на Национальном съезде Демократической партии 2008 года.

Летом в год президентских выборов республиканцы и демократы проводят свои национальные съезды, на которых они принимают политическую платформу и номинируют кандидатов от своей партии на посты президента и вице-президента. Сегодня для получения номинации требуется простое большинство голосов делегатов.

В прежние времена на партийных съездах разворачивались бурные события, результат был неизвестен до самого конца, и шансы кандидатов взлетали и падали с каждым туром голосования. Их судьбы решались порой в так называемых “прокуренных комнатах” – гостиничных номерах, где партийные лидеры в клубах сигаретного и сигарного дыма шли на сделки, стремясь заручиться необходимым числом голосов делегатов в поддержку своего кандидата.

Сегодня этот процесс более прозрачен, а в последние примерно 60 лет кандидат в президенты от каждой из партий становится известен еще до открытия съезда.

Каждому штату (а также округу Колумбия и нескольким территориям США) отводится определенное число делегатов – которое, как правило, определяется численностью населения штата, но уточняется с помощью формулы, предусматривающей бонусы за различные факторы: например, проголосовал ли штат за кандидата в президенты от данной партии на последних президентских выборах. Большинство делегатов “обязуются” поддержать того или иного кандидата по крайней мере в первом туре голосования, и уже в течение многих лет ни одному съезду не требовалось более одного тура для номинации своего кандидата в президенты.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 21 6/9/16 10:08 AM



Какая разница между праймериз и кокусами?



Праймериз и кокусы отличаются тем, как они организованы и кто в них участвует. Существенно различаются также уровни участия в них.

• Кандидат в президенты от Республиканской партии Митт Ромни посетил среднюю школу Bedford High School во время праймериз в Нью-Хэмпшире 8 января 2008 года.

Праймериз: Правительства штатов финансируют и проводят праймериз практически так же, как и выборы: избиратели приходят на избирательный пункт, голосуют и уходят. Голосование является анонимным и происходит быстро. В некоторых штатах проводятся “закрытые” праймериз, на которых могут участвовать только члены партии. Например, на закрытых праймериз Демократической партии могут голосовать только зарегистрированные демократы. В открытых праймериз могут участвовать все избиратели, независимо от их партийной принадлежности или отсутствия таковой.

Кокусы: Филиалы политических партий в штатах организуют кокусы – собрания, на которых преданные члены партии открыто выступают от имени кандидатов, которые, по их мнению, заслуживают номинации. Это мероприятия общинного характера, на которых участники голосуют публично. Как правило, на кокусах отдают предпочтение кандидатам, имеющим наиболее убежденных и организованных сторонников, с тем чтобы избрать делегатов, обязующихся проголосовать за кандидата. Участники кокусов также определяют и выдвигают на первый план вопросы, которые они хотят включить в платформу партии на штатном или национальном уровне. Участие в кокусах требует более высокого уровня политической активности и больше времени. В связи с этим кокусы, как правило, привлекают меньше участников, чем праймериз.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 23 6/9/16 10:08 AM



Сколько штатов проводят праймериз или кокусы, и в какие сроки они проводятся?



Раньше лишь немногие штаты проводили президентские праймериз или кокусы. Со временем, однако, наметилась тенденция к более активному участию избирателей в выдвижения кандидатов на пост президента. Число штатов, проводящих праймериз или кокусы, начало увеличиваться в 1970-х годах. Сегодня все 50 штатов и округ Колумбия проводят президентские праймериз либо кокусы.

Решение проводить праймериз или кокусы принимают филиалы партий в штатах, а некоторые штаты со временем перешли от одного формата к другому.

В некоторых штатах проходят и праймериз, и кокусы. Например, на Аляске и в Небраске республиканцы организуют праймериз, в то время как демократы созывают кокусы. В Кентукки демократы проводят праймериз, а республиканцы – кокусы.

- Штат Нью-Хэмпшир в год президентских выборов первым проводит праймериз в январе или феврале.



На протяжении многих лет штат Айова первым проводит кокусы – как правило, в январе или начале февраля в год президентских выборов, а Нью-Хэмпшир вскоре после этого проводит первые праймериз. Поскольку именно на этих и другие ранних состязаниях часто выясняется, каким кандидатам не хватает поддержки для серьезной борьбы за президентский пост, кандидаты прилагают особые усилия в этих первых штатах, идя навстречу их запросам и интересам и организуя кампании в еще меньших штатах, расходуя деньги на персонал, рекламу в средствах массовой информации и проживание в гостиницах. В результате все больше и больше штатов планируют свои праймериз и кокусы на зимние месяцы. Многие штаты проводят свои мероприятия в один и тот же день.

- Сегодня все 50 штатов и округ Колумбия проводят президентские праймериз или кокусы.

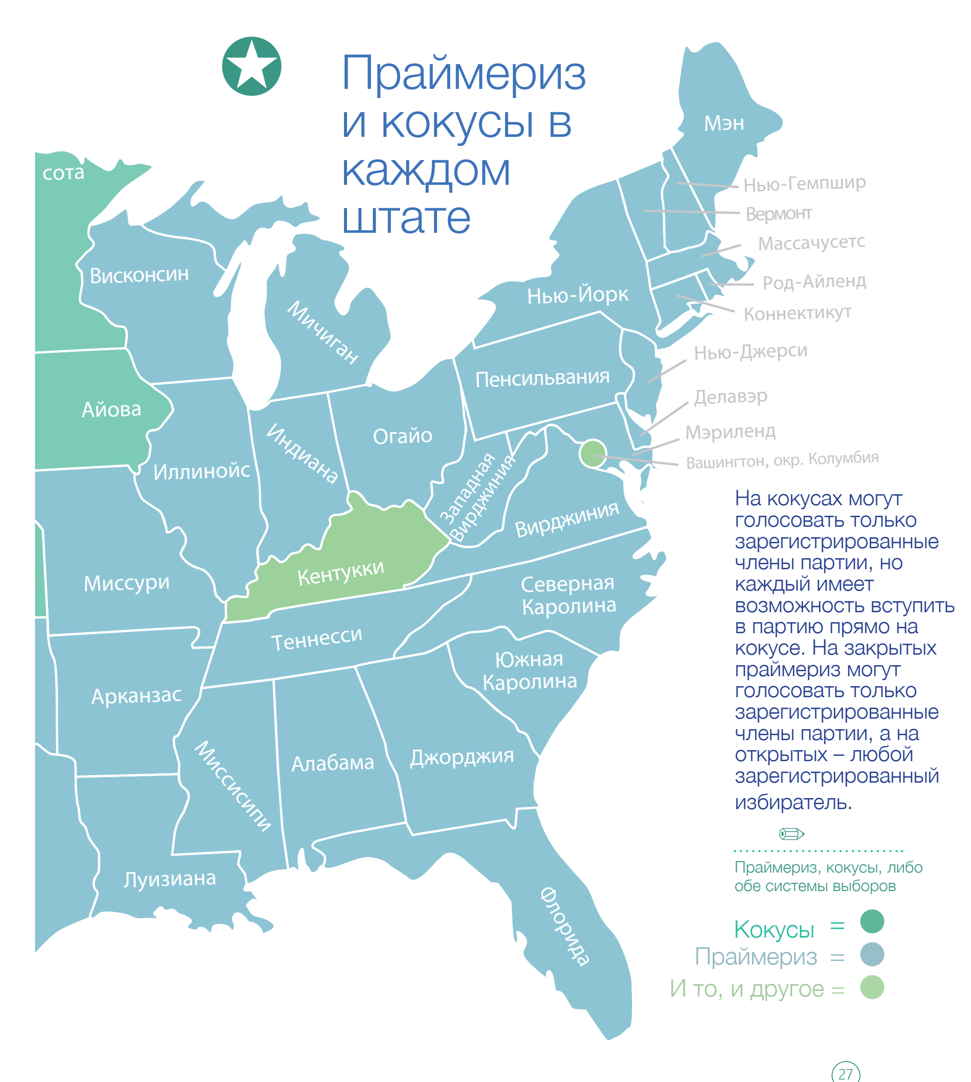
Основные партии часто корректируют правила в надежде получить сильнейшего кандидата. Например, в 2016 году республиканцы позволят штатам, которые проводят свои праймериз после 15 марта, присуждать своих делегатов по принципу “победитель забирает все”, с тем чтобы кандидат, получивший больше голосов, чем любой другой (пусть даже 25 процентов голосов при восьми кандидатах), записал на свой счет всех делегатов от данного штата.

Одним из основных результатов распространения и ускорения праймериз и кокусов является то, что номинанты от крупных партий становятся известны еще до национальных партийных съездов, проводимых в конце лета. Это снижает важность национальных номинационных съездов, которые стали во многом церемониальными мероприятиями.



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 26 6/9/16 10:08 AM

Праймериз и кокусы в каждом штате



На кокусах могут голосовать только зарегистрированные члены партии, но каждый имеет возможность вступить в партию прямо на кокусе. На закрытых праймериз могут голосовать только зарегистрированные члены партии, а на открытых – любой зарегистрированный избиратель.

Праймериз, кокусы, либо обе системы выборов

Кокусы =

Праймериз =

И то, и другое =

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 27 6/9/16 10:08 AM



Зачем политические партии все же проводят национальные номинационные съезды?

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 28 6/9/16 10:08 AM



Если кандидаты в президенты определяются на праймериз и кокусах, зачем обе основные политические партии по-прежнему проводят национальные номинационные съезды?

• Сторонники выражают поддержку Мишель Обаме, жене кандидата в президенты от Демократической партии, в 2008 году.

Дело в том, что на съезде каждая из партий получает возможность популяризировать позицию своего номинанта и четко обозначить ее отличия от позиции оппонента.

Номинационные съезды широко освещаются по телевидению и знаменуют открытие национальной президентской избирательной кампании.

Американцы по-прежнему наблюдают за ходом номинационных съездов, чтобы услышать выступления руководителей партий и кандидатов, объявление о том, кто в паре с утвержденным кандидатом в президенты будет баллотироваться в вице-президенты (иногда об этом не объявляют до самого съезда), результаты поименного голосования делегаций от каждого штата, а также принятие партийной платформы – документа, определяющего позицию партии по важнейшим вопросам.



Конвенции предоставляют каждой партии возможность продвинуть свои кандидатуры и рассказать об отличиях от оппозиционной стороны.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 29 6/9/16 10:08 AM

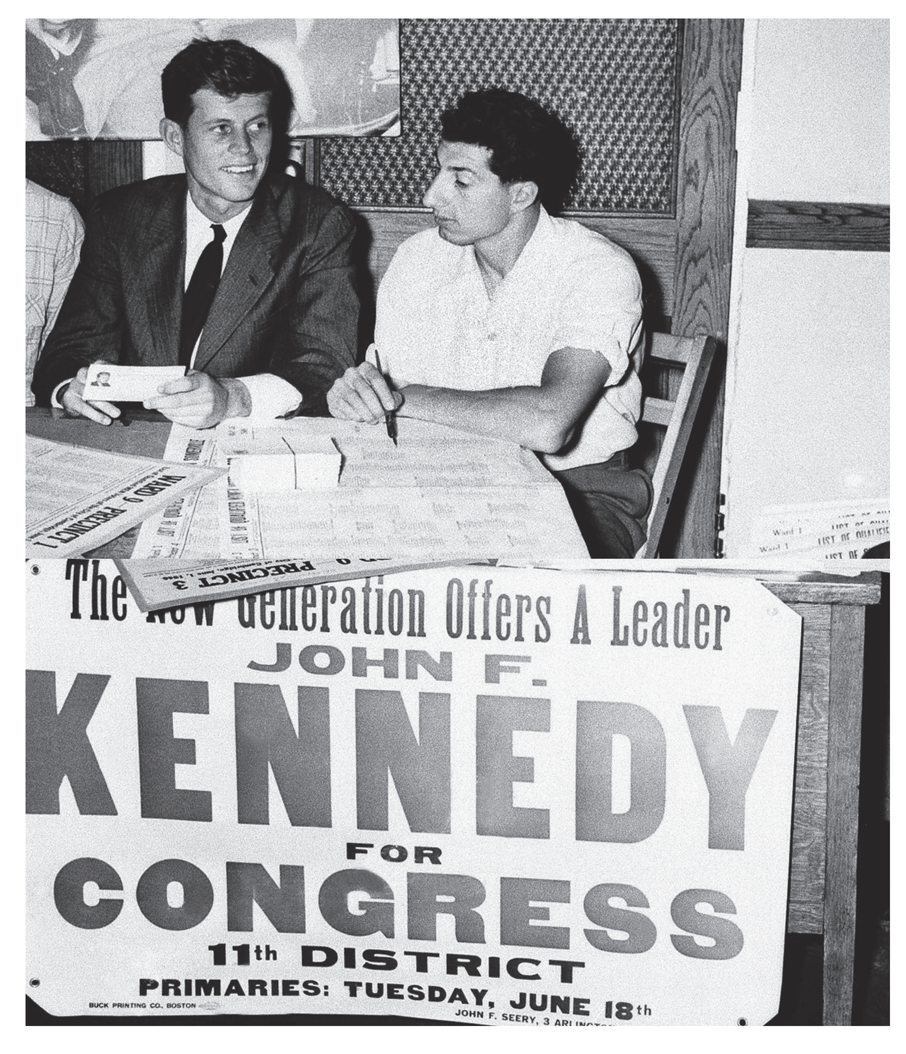


Сколько нужно голосов, чтобы выиграть выборы в Конгресс США?

Больше, чем у любого другого кандидата. Короче говоря, кандидат, получивший большинство голосов (то есть наибольшее число голосов при голосовании в данном избирательном округе), побеждает на выборах. Это система так называемых “одномандатных” округов. В 39 штатах кандидаты на большинство федеральных и штатных должностей могут быть избраны простым большинством, но в 11 штатах (Алабама, Арканзас, Вермонт, Джорджия, Луизиана, Миссисипи, Оклахома, Северная Каролина, Техас, Южная Дакота и Южная Каролина) требуется проведение дополнительных туров выборов, если ни один из кандидатов не получил большинства голосов.

В отличие от пропорциональных систем, принятых в некоторых демократиях, система одномандатных округов отдает победу в любом округе одной-единственной партии. Эта система ставит менее крупные политические партии в невыгодное положение, потому что им трудно победить в достаточном количестве округов, чтобы обеспечить себе национальное влияние и мощь.

- Баллотировавшийся в первый раз на государственную должность массачусетский демократ Джон Кеннеди был избран в Палату представителей США, где он служил с 1947 по 1953 год.


The New Generation Offers A Leader
JOHN F.
KENNEDY
FOR
CONGRESS
11th DISTRICT
PRIMARIES: TUESDAY, JUNE 18th
BUCK PRINTING CO. BOSTON
WARD 9 PRECINCT 1
PRECINCT 3



Всегда ли побеждает кандидат в президенты, набравший большинство голосов?

Нет, не всегда. Более того, на президентских выборах четыре раза побеждал кандидат, не собравший большинство голосов всех избирателей. Первым таким победителем был Джон Куинси Адамс, избранный в 1824 году, а последний подобный случай имел место в 2000 году в президентской гонке между Джорджем Бушем-младшим и Альбертом Гором.

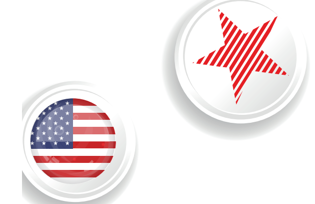
Как это возможно?

Все дело в "Коллегии выборщиков". Составители Конституции США стремились создать такую систему, при которой интересы тринадцати тогдашних 13 штатов согласовывались бы с интересами американского народа в целом. Избиратели выбирали членов Палаты представителей, а сенаторов США избирали законодательные органы штатов (также избранные народом). И штаты направляли делегатов в особый орган – Коллегию выборщиков, который выбирал президента и вице-президента.

- Официально президента избирает Коллегия выборщиков, но членов Коллегии выборщиков избирает народ.







Позже американцы внесли изменения в Конституцию, чтобы сделать систему более демократичной. Начиная с 1913 года, сенаторы США избираются народом напрямую. И хотя президента по-прежнему официально избирает Коллегия выборщиков, членов самой Коллегии избирают граждане.

Вот как это работает на практике.

В ноябре в стране проводятся всеобщие президентские выборы, а в декабре собирается Коллегия выборщиков. В большинстве штатов выборщики голосуют в соответствии с тем, как проголосовало большинство избирателей в их штате. Выборщики голосуют в своих штатах 15 декабря, а в январе Конгресс официально подсчитывает результаты.

Число делегатов-выборщиков от каждого штата равняется числу представителей данного штата в Палате представителей США (которое определяется населением штата по результатам переписи населения США, проводимой каждые 10 лет) плюс два сенатора. Округ Колумбия, который не является штатом и не представлен голосующими делегатами в Конгрессе, имеет три голоса в Коллегии выборщиков.

Всего в Коллегии выборщиков 538 человек; для победы на президентских выборах необходимо набрать 270 голосов выборщиков.

В большинстве штатов голоса выборщиков присуждаются по принципу “победитель забирает все”. Связка кандидатов в президенты и вице-президенты, набравшая большинство голосов граждан, получает все голоса выборщиков штата.

Два штата – Небраска и Мэн – распределяют голоса выборщиков пропорционально результатам голосования граждан. Стратегия выборов президента заключается в том, чтобы победить в любом сочетании штатов, дающим в сумме 270 голосов выборщиков. Результаты выборов могут быть решены голосами выборщиков от небольшого числа штатов, где проходят конкурентные избирательные гонки.

Одним из следствий системы Коллегии выборщиков "победитель забирает все" является то, что кандидат может выиграть наибольшее число голосов на национальном уровне, но проиграть выборы.

Предположим, кандидат выигрывает с небольшим отрывом штат, имеющий много голосов выборщиков. Этот кандидат все равно получает все голоса выборщиков. Так что если кандидат побеждает в Калифорнии с небольшим отрывом, он получает все 55 избирательных голосов Калифорнии. Этот же кандидат может проиграть в других, меньших по размеру штатах, с большим перевесом и получить меньше голосов, чем его оппонент. Но этот кандидат будет по-прежнему иметь преимущество в Коллегии выборщиков.

Кандидатам необходимо проводить избирательную кампанию во всех штатах, даже с немногочисленным населением и меньшим числом голосов выборщиков, чтобы получить в общей сложности 270 голосов выборщиков.

- Кандидаты в президенты и вице-президенты, собравшие большинство голосов граждан, получают все голоса выборщиков штата.



Следствием системы выборов, при которой "победитель получает все", стал тот факт, что кандидат, набравший наибольшее количество голосов на национальном уровне, может проиграть выборы.



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 34 6/9/16 10:08 AM

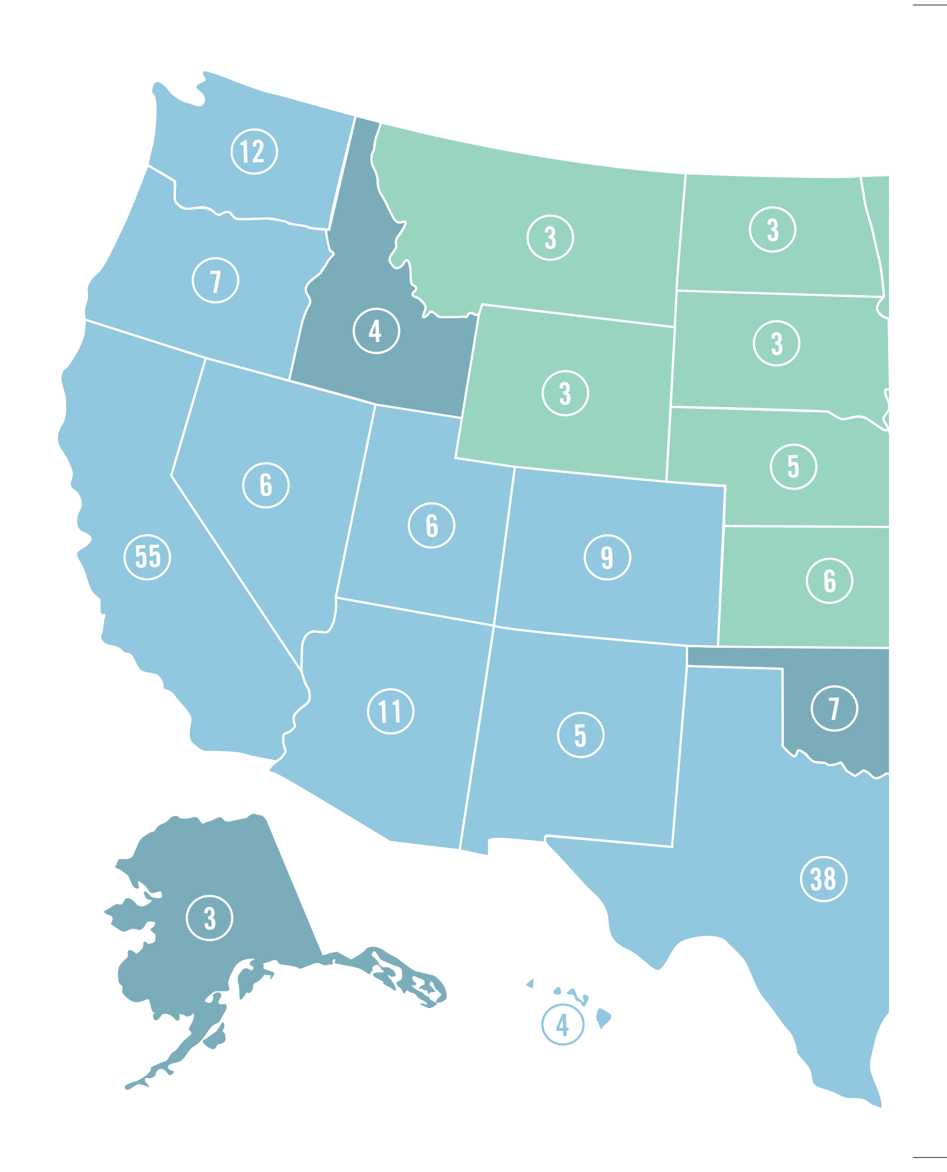
Почему американцы сохраняют Коллегию выборщиков?

Она предусмотрена Конституцией США, а Конституцию очень трудно изменить.

Коллегия выборщиков также укрепляет двухпартийную систему, и поэтому вряд ли две главные партии будут требовать ее отмены.

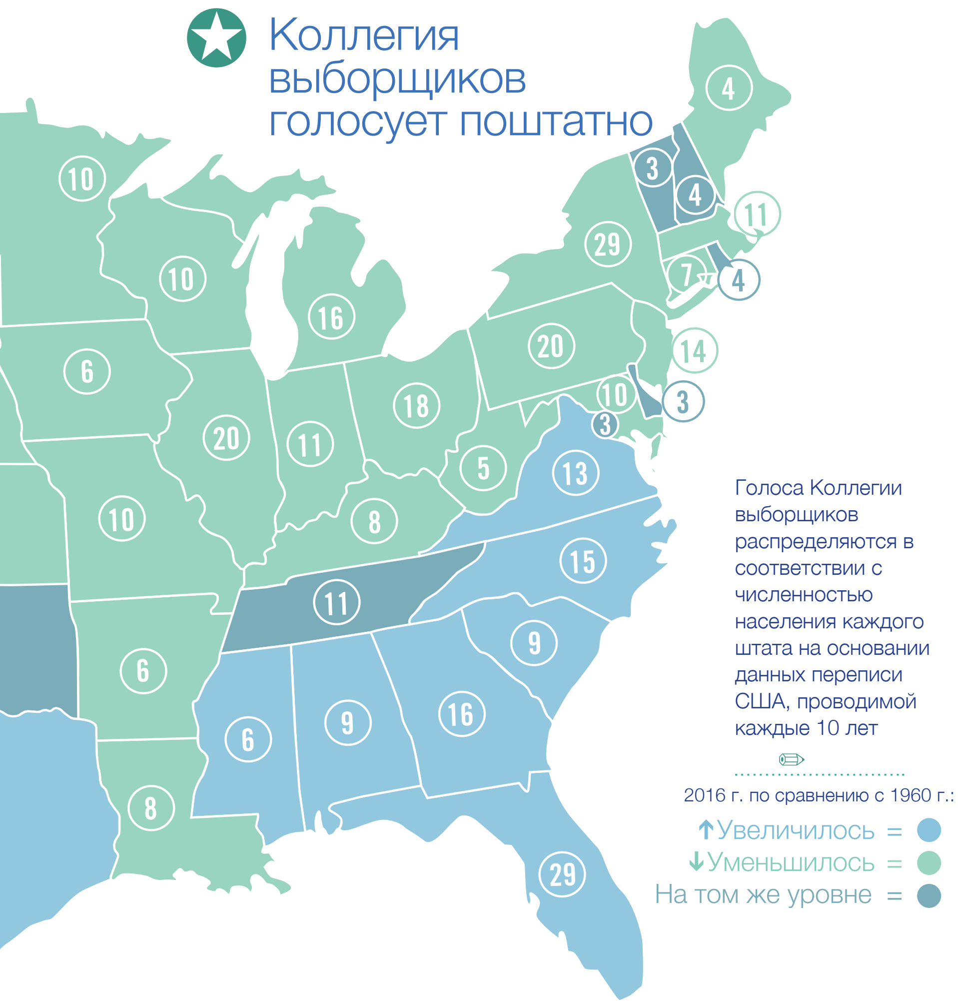
Но есть и другие причины для сохранения Коллегии выборщиков.

Многим американцам нравится то, что система Коллегии выборщиков заставляет кандидатов в президенты вести широкую кампанию – даже в небольших штатах, чьи жители иначе могли бы не получить шанса встретить кандидата лицом к лицу. И поскольку кандидат в президенты рискует не набрать достаточно голосов выборщиков, если будет сосредоточивать внимание только на одном штате или регионе, ему приходится обращать внимание на вопросы, представляющие интерес для избирателей во всех регионах страны, и участвовать в их обсуждении. Как следствие, система Коллегии выборщиков влияет на то, как проходят президентские кампании, что во многом определяет стоимость ведения президентской кампании.



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 36 6/9/16 10:08 AM

Коллегия выборщиков голосует поштатно



Голоса Коллегии выборщиков распределяются в соответствии с численностью населения каждого штата на основании данных переписи США, проводимой каждые 10 лет

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 37 6/9/16 10:08 AM



Как кандидаты в президенты оплачивают свои избирательные кампании?



С 1976 года кандидаты в президенты получили право на государственное финансирование своих кампаний. До выборов 2000 года все номинированные на пост президента пользовались этой системой, получая деньги из казны взамен на обещание не тратить больше определенной суммы.

Однако со временем эта система все больше теряет привлекательность в глазах кандидатов, ибо установленный предел расходов считается слишком низким: он гораздо меньше тех сумм, которые ведущие кандидаты способны собрать из частных источников. Поэтому в последнее время ряд кандидатов в президенты отказываются от государственного финансирования и переходят на самостоятельный сбор средств на свою кампанию.

- Члены партии могут использовать государственные средства для проведения кампании на пост президента, но они не могут использовать государственные средства для проведения кампании по номинации в ходе праймериз и кокусов.



Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 38 6/9/16 10:08 AM





Для кандидатов, которые сами проводят сбор средств, федеральный закон диктует, как и к кому кандидаты на пост президента, сенатора и члена Палаты представителей могут обращаться за пожертвованиями. Также ограничивается размер пожертвования от каждого отдельного лица. Закон гарантирует прессе и гражданам право знать, кто оказывает финансовую поддержку данному кандидату.

Кандидат в президенты должен учредить организацию по проведению своей кампании – политический комитет – и зарегистрировать его в Федеральной избирательной комиссии. Пройдя регистрацию, политические комитеты могут приступать к сбору пожертвований, но обязаны сообщать обо всех собранных средствах в Комиссию, которая доводит эту информацию до общественности. Недавние кандидаты в президенты от основных партий израсходовали на нужды своих кампаний сотни миллионов долларов. Тем, кто самостоятельно организует сбор средств, необходимо заручиться поддержкой тысяч доноров.



Почему кампании по выбору президента США обходятся так дорого?



• Политические кандидаты должны собирать деньги на поездки к избирателям по всем уголкам штатов и по всей стране.

Ответ прост: потому что очень дорого непрерывно вести кампанию в течение 12 или более месяцев в стране, насчитывающей 100 миллионов избирателей. Кандидатам в президенты США приходится вести агитацию на национальном уровне, а также в каждом из 50 штатов. Это означает, что им необходимо нанимать сотрудников как в национальный штаб избирательной кампании, так и в штабы в штатах, и поддерживать общение с избирателями лично, а также через национальное и местное телевидение, радио и социальные сети. Широкое распространение президентских праймериз и кокусов привело к увеличению продолжительности кампаний, которые требуют больше поездок и платной рекламы, чем в прошлом.

Для проведения своей кампании кандидат должен нанять персонал своего штаба, позаботиться о рабочих помещениях и организации поездок, проводить сбор информации, публиковать меморандумы с изложением своей позиции, давать рекламу по радио, по телевидению, в периодической печати и в интернете, а также регулярно встречаться с избирателями и проводить мероприятия по сбору средств.

Перед кандидатами в президенты стоит труднейшая задача – провести первичную кампанию в каждом отдельно взятом штате, а в случае номинации – всеобщую кампанию в масштабе страны. Кандидат в члены Палаты представителей ведет агитацию в своем избирательным округе, в то время как кандидат в сенаторы делает то же самое в масштабах всего штата.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 41 6/9/16 10:08 AM



Имеют ли кандидаты доступ к другим источникам финансирования?

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 42 6/9/16 10:08 AM



В 2010 году Верховный суд США постановил, что расходы политического характера представляют собой одну из форм высказывания и, следовательно, подпадают под действие Первой поправки к Конституции США. В результате, начиная с 2010 года, кандидаты могут тратить неограниченное количество собственных денег для финансирования своих кампаний.

Это постановление также дало большую свободу действий “комитетам политических действий” (PAC), которые образуются, когда отдельные лица, компании и группы интересов объединяют свои средства и направляют их в поддержку конкретных идей, кандидатов, выносимых на голосование инициатив или законодательства. Согласно федеральному закону, организация рассматривается как комитет политических действий, если она собирает или тратит более 2600 долларов с целью оказать влияние на федеральные выборы. Штаты имеют свои собственные законы, регулирующие условия формирования комитетов политических действий.

- Улица в Хьюстоне (штат Техас) заставлена политическими плакатами в поддержку кандидатов, баллотирующихся на различные должности.

Поскольку комитеты политических действий не зависят от официального комитета по сбору средств для того или иного кандидата, на них не распространяются те же правила (при том, что они тоже должны быть зарегистрированы в Федеральной избирательной комиссии), однако они ограничены в том, насколько тесно они могут координировать свои действия с кандидатами. Например, комитет политических действий не может передать более 5 тыс. долларов непосредственно избирательному комитету кандидата, но может потратить неограниченное количество денег на рекламу с агитацией за или против конкретного кандидата – при условии, что он действует независимо от кампании кандидата.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 43 6/9/16 10:08 AM



Насколько важны опросы?



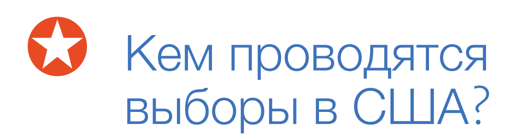


- В 1948 году, поверив в результаты опроса, Chicago Tribune и другие газеты поспешили объявить в своих ранних выпусках, что республиканец Томас Дьюи победил действующего президента Гарри Трумэна. Когда Трумэн выиграл, получив 303 голоса выборщиков, он поднял газету с ошибочным заголовком и сказал журналистам: “А у меня другие новости”.

Хотя опросы общественного мнения и не являются частью правил и законов, регулирующих выборы, они стали важным элементом избирательного процесса. Многие кандидаты на политические посты нанимают специалистов по опросам и регулярно зондируют общественное мнение. Опросы информируют кандидата о том, насколько хорошо он воспринимается обществом по сравнению с конкурентами и какие проблемы больше всего беспокоят избирателей. Газеты, телевидение и другие средства массовой информации также проводят опросы и публикуют их результаты (наряду с результатами частных опросов), давая каждому гражданину представление о том, как его оценки кандидатов, актуальных проблем и политики соотносятся со взглядами других людей.

Пятьдесят лет назад в сфере опросов общественного мнения доминировали лишь одна-две крупные организации. Сегодня, в эпоху мгновенного распространения новостей, интернета и круглосуточных новостных кабельных телеканалов, проводится больше опросов и публикуется больше сообщений об опросах и анализе их результатов. Хотя некоторые опросы используют самые современные методы, другие опросы проводятся поверхностно и базируются на слишком малых выборках, и поэтому носят скорее развлекательный, чем научно-социологический характер. В последние годы многие стали сомневаться в точности опросов, равно как и в их объективности. Поэтому по крайней мере две крупные социологические компании, освещая борьбу кандидатов в президенты, прекратили проводить опросы так, словно речь идет об ипподромных скачках. Тем не менее маловероятно, что кандидаты, СМИ или широкая общественность в обозримом будущем вообще откажутся от опросов или прекратят оценивать шансы на их основе.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 45 6/9/16 10:08 AM



Кем проводятся выборы в США?









В Соединенных Штатах выборы даже в федеральные органы власти проводятся на местном уровне. Ответственность за организацию и проведение выборов в США несут тысячи административных работников – как правило, гражданские служащие, которые являются должностными лицами или клерками окружных или городских органов власти.

Эти административные работники выполняют целый ряд важных и сложных задач:

- Назначают точную дату выборов.
- Удостоверяют право кандидатов быть избранными.
- Регистрируют избирателей, имеющих право голоса, и составляют их списки.
- Подбирают оборудование для голосования.
- Разрабатывают формат бланков бюллетеней.
- Набирают многочисленный временный персонал для работы на участках в день выборов.
- Производят подсчет голосов и удостоверяют результаты выборов.

• Тысячи административных работников несут ответственность за организацию и проведение выборов в США.





В большинстве случаев выборы в США завершаются со значительной разницей в голосах, но время от времени победитель гонки приходит к финишу с минимальным преимуществом, а в некоторых гонках оспаривается исход и производится пересчет голосов избирателей. Так случилось в некоторых частях Флориды в 2000 году во время выборов президента США, завершившихся с самым малым перевесом в истории страны. Эта гонка заставила многих американцев впервые задуматься о множестве административных задач, связанных с проведением выборов в стране.



Конституция США дает право голоса гражданам в возрасте 18 лет и старше. Общенационального списка избирателей, имеющих право голоса, не существует, поэтому такие списки составляют местные органы власти, призывая граждан регистрироваться к выборам. Это необходимо для предотвращения мошенничества. В прошлом существовала практика селективных процедур регистрации, направленная на недопущение к выборам определенных категорий граждан, в первую очередь афроамериканцев на Юге. Сегодня Закон об избирательных правах запрещает подобную дискриминацию.

Каждый штат устанавливает свои собственные требования к регистрации. Граждане, которые меняют адрес, должны перерегистрироваться по новому месту жительства. Время от времени штаты упрощают или ужесточают порядок регистрации. В 1993 году был принят Закон о национальной системе регистрации избирателей, позволивший гражданам регистрироваться для голосования при получении новых водительских прав, выдаваемых штатом. Некоторые штаты позволяют избирателям регистрироваться в день выборов. Однако в последнее время некоторые штаты приняли законы, которые требуют предъявления официального удостоверения личности или запрещают регистрацию в день выборов.

Организаторы выборов должны гарантировать, что каждый гражданин, имеющий право голоса и желающий проголосовать, будет включен в регистрационный список. Они также должны исключать из списка тех, кто не имеет права голоса (обычно либо по возрасту, либо потому, что гражданин не проживает в данной юрисдикции). Как правило, сотрудники местных избирательных комиссий оставляют людей в списке, даже если те не голосовали в последнее время, с тем, чтобы не допустить исключения избирателей, потенциально имеющих право проголосовать. Когда на участок приходит человек, не включенный в список, ему обычно выдают временный бюллетень. Однако его голос учитывается только после проверки его права на голосование (что обычно происходит после дня выборов).

Сотрудники избирательных комиссий также разрабатывают формат бюллетеня для каждых выборов. Они должны проследить, чтобы все зарегистрированные кандидаты были включены и чтобы все вопросы, выносимые на голосование, были правильно сформулированы. Их задача также сделать бюллетень предельно простым и доходчивым.

Общенациональных стандартов формата избирательных бюллетеней не существует, но если для определенного процента местного населения английский язык не является основным, федеральный закон требует, чтобы избирательная комиссия обеспечила наличие на участке бюллетеней на других языках.

Там, где машины для голосования пришли на смену бумажным бюллетеням, сотрудники местных избирательных комиссий отвечают за их отбор и техническое обслуживание. В обязанности местных властей также входит набор и подготовка многочисленного штата временных сотрудников, которым в день выборов приходится работать по 10-15 часов.

- В американских выборах задействованы тысячи местных добровольцев и чиновников.

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 48 6/9/16 10:08 AM





Как происходит голосование в Америке?

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 50 6/9/16 10:08 AM



Поскольку выборы проводят местные власти, а не единый национальный орган, в различных населенных пунктах и даже в одном штате могут применяться различные типы избирательных бюллетеней и технологий голосования.

Сегодня лишь немногие избиратели в США делают отметки в бумажных бюллетенях, проставляя “X” против фамилии кандидата. Это связано с тем, что во многих местах используются оптические системы, механически сканирующие бумажные бюллетени, на которых избиратели закрашивают кружки или соединяют строчки. В других местах применяются самые разнообразные машины для голосования.

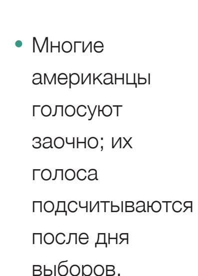
• Люди голосуют на фоне флага США в школе Lindell School в Лонг-Биче (штат Нью-Йорк) 6 ноября 2012 года.

В последние годы в ряде штатов избиратели могут получить бюллетень еще до дня выборов. Развитие этой тенденции началось с открепительных талонов, выдаваемых тем избирателям, которые в день выборов будут вдали от дома и от места голосования. Некоторые штаты и местные юрисдикции мало-помалу расширили это положение, позволяя гражданам регистрироваться в качестве “избирателей, постоянно голосующих заочно” и получать свои бюллетени по почте на дом. В двух штатах – Орегоне и Вашингтоне – вообще все выборы проводятся по почте. Избиратели-заочники обычно отправляют на участок заполненный бюллетень по почте.

В некоторых штатах в настоящее время гражданам разрешается начинать голосовать за три недели до дня выборов, пользуясь машинами для голосования, установленных в торговых центрах и других общественных местах. Граждане просто подходят к машине и голосуют.



Может ли досрочное голосование повлиять на результаты выборов?



Нет, потому что даже когда граждане голосуют досрочно, их голоса не учитываются, пока избирательный участок не закрылся вечером в день выборов.

Это предотвращает преждевременное распространение официальной информации о том, кто из кандидатов лидирует или отстает, поскольку такая информация способна повлиять на избирателей, голосующих в день выборов.

Единственное, что есть общего во всех населенных пунктах США, – это то, что вплоть до закрытия избирательных участков не производится официальный подсчет голосов и не публикуются результаты голосования.

Хотя крупные американские телеканалы часто проводят совместные экзит-поллы людей, которые только что проголосовали на всеобщих выборах, в последние годы такая практика подвергается критике.

- Многие американцы голосуют заочно; их голоса подсчитываются после дня выборов.





Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 53 6/9/16 10:08 AM



Что делается в США для обеспечения честных выборов в будущем?

Elections USA_In Brief Series_Russian.indd 54 6/9/16 10:08 AM



• Люди в Юниверсити-Парке (штат Мэриленд) ждали несколько часов своей очереди, чтобы проголосовать на выборах 2008 года.

Одним из важных уроков президентских выборов 2000 года, завершившихся победой с минимальным преимуществом, было осознание того, что проблемы организации выборов, голосования и подсчета голосов, возникшие во Флориде, могли возникнуть почти повсюду в стране. Было проведено несколько исследований, и различные комиссии заслушали мнения экспертов-свидетелей и заявления о необходимости реформ.

В 2002 году Конгресс принял Закон “Помоги Америке проголосовать”, чтобы решить проблемы выборов 2000 года и предотвратить их повторение. Во-первых, федеральное правительство выделило штатам и населенным пунктам средства на замену устаревших перфокартных и рычажных машин для голосования. Во-вторых, оно учредило Комиссию по содействию голосованию в целях оказания технической помощи руководителям местных избирательных органов и содействия им в стандартизации устройств для голосования. Комиссия изучает дизайн машин для голосования и форматы бюллетеней, методы регистрации и досрочного голосования, пути предотвращения фальсификаций, процедуры подбора и обучения членов участковых избирательных комиссий, а также образовательные программы для избирателей.

Закон “Помоги Америке проголосовать” значительно расширяет роль федерального правительства в вопросе, который традиционно был сферой компетенции местных властей. Однако принятые реформы помогают восстановить веру в избирательный процесс США.



Важен каждый голос.







Государственный департамент США

Бюро международных информационных программ

IMAGE CREDITS:
PAGE 2 : THINKSTOCK; P4: © AP IMAGES; P6, 7: © SHUTTERSTOCK, INC.; P8, 9: THINKSTOCK; P10: THINKSTOCK; P11: © SHUTTERSTOCK, INC.; P12: THINKSTOCK; P16, 17 RIGHT: © SHUTTERSTOCK, INC.; P17 LEFT: THINKSTOCK; P18, 19: © SHUTTERSTOCK, INC.; P20: © AP IMAGES; P23: © JUSTIN SULLIVAN/ GETTY IMAGES; P24, 26, 27: © SHUTTERSTOCK, INC.; P28, 31: © AP IMAGES; P32, 33, 35-39: © SHUTTER-STOCK, INC.; P40: © AP IMAGES; P42: DENNIS COX/ ALAMY STOCK PHOTO; P44: © BETTMANN/CORBIS; P45, 46, 47: © SHUTTERSTOCK, INC.; P49, 50: © AP IMAGES; P52: © SHUTTERSTOCK, INC.; P53, 54: © AP IMAGES; P56: © SHUTTERSTOCK, INC.

COVER, INSIDE FRONT COVER, BACK COVER: © SHUTTERSTOCK, INC. INSIDE BACK COVER: THINKSTOCK.

